



ORÇAMENTO PARTICIPATIVO 2013

RELATÓRIO

INDICE

1.Introdução.....	3
2. Contextualização e análise evolutiva	4
3. Ciclo do OP 2013–2014	6
4. Fase de Apresentação de Propostas	7
5. Caracterização dos Participantes–Proponentes	12
6. Fase de Análise de Propostas	15
7. Projetos	16
8. Fase de Votação	18
9. Projetos Vencedores	20
10.Cerimónia para Apresentação Pública de Projetos Vencedores.....	22
11. Equipa do Orçamento Participativo e Interlocutores OP dos Serviços Municipais.....	23

Relatório redigido por Equipa OP:

Alexandra Andrade, Ana Carlos e Josefa Rosado

Fevereiro 2014

RELATÓRIO OP 2013/2014

1.Introdução

Terminado mais um Orçamento Participativo (OP2013), cumpre elaborar o respectivo relatório de avaliação e propostas de melhoria, como é regra desde o primeiro OP.

Também como é regra, procuramos apreender e evoluir em cada OP, sempre com um espírito de abertura e transparência, focados nos nossos alvos primordiais que são os cidadãos e a cidade de Lisboa.

Num espírito de permanente reforço no enfoque do cidadão, com o objetivo de abranger o maior número de participantes, disponibilizamos não só a plataforma do OP, que reúne informações de várias ordens, mas também o *facebook* onde, com uma página dinâmica se procurou informar todos ao longo das várias fases do OP.

A *Árvore da Participação*, foi outra inovação deste OP, tendo tido uma grande aceitação.

Procuramos, na senda do ano anterior, chegar às mais diferenciadas camadas populacionais, das quais se destaca, a título de exemplo, a Assembleia Participativa (AP) do imigrante no Largo do Intendente onde, uma vasta camada populacional de diversos países (Brasil, Índia, Paquistão, Bulgária, etc.) apresentou e discutiu ideias e também o *Ignite*, onde a criatividade esteve presente, demonstrativa de uma cidadania ativa e insubmissa.

Também com o mesmo objetivo, mantivemos este ano os dois grupos de Projetos OP: um para projetos com valor até 150.000€ e outro para projetos com valor entre os 150.000€ e 500.000€.

Assim, foram contemplados projetos de menor valor, de implementação mais económica e mais simples, mas mais próximos dos cidadãos.

2. Contextualização e análise evolutiva

Lisboa foi a primeira capital europeia a implementar um processo de orçamento participativo verdadeiramente vinculativo, conferindo assim um efetivo poder de decisão aos cidadãos.

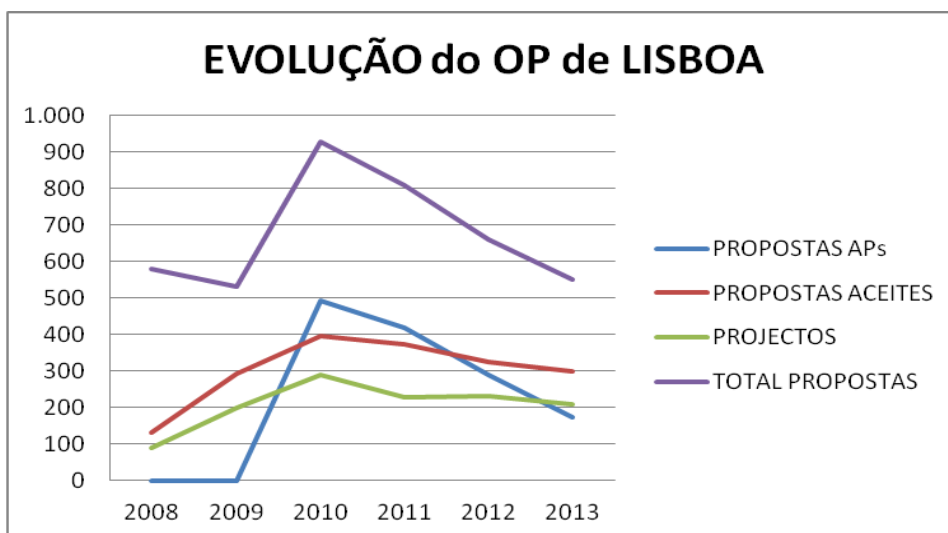
Desde a sua implementação em 2008, o OP Lisboa tem merecido reconhecimento internacional, designadamente em 2009, da *UN-Habitat* que incluiu o OP de Lisboa como exemplo de participação no seu livro “72 perguntas frequentes sobre Orçamento Participativo” e da *Eurocities* que selecionou o OP Lisboa como uma das 3 melhores iniciativas para os prémios *Eurocities’2009* na categoria Participação, da *OCDE* que em 2010 reconheceu o OP Lisboa como uma iniciativa municipal de coprodução e, em 2011, o Instituto Europeu da Administração Pública (EIPA) atribuiu um Certificado de Boas Práticas no âmbito dos prémios do Setor Público Europeu (ESPA).

No espírito da *Carta de Princípios*, realça-se a possibilidade de abertura a várias metodologias participativas, que são anualmente reavaliadas e melhoradas de acordo com as experiências vividas e adquiridas, resultando na introdução de alterações que visam melhorar e desenvolver o OP, a participação cívica e democrática que lhe está inerente, verificando-se uma evolução crescente ao longo das 6 edições do OP.

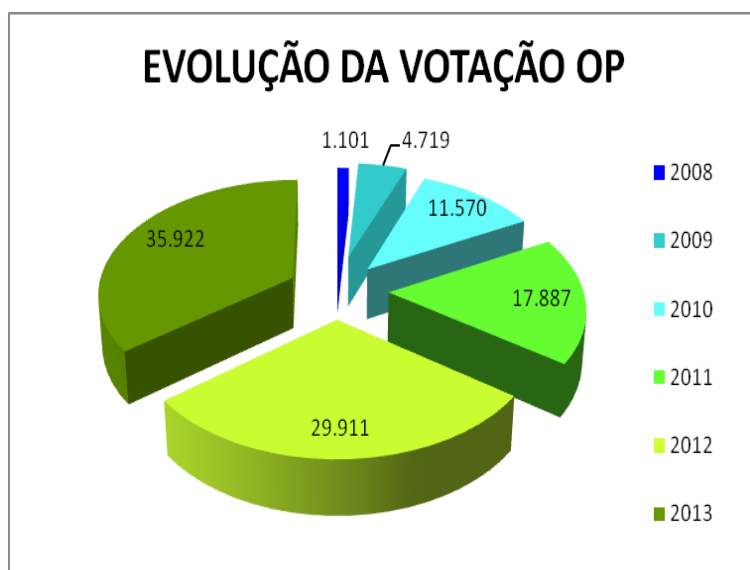
ANO	Propostas APs	Total de propostas	Propostas aceites	Projetos	Votos
2008 *	—	580	132	89	1101
2009	—	533	293	200	4719
2010	492	927	395	291	11570
2011	417	808	372	228	17887
2012	288	659	325	231	29911
2013	172	551	299	208	35922

*Em 2008, apenas passavam à fase de votação as três áreas temáticas com o maior nº de propostas

Analisando a evolução do Orçamento Participativo, verifica-se um número de propostas e de projetos ligeiramente inferior ao das edições anteriores. Isto deve-se ao facto de os cidadãos se aperceberem da importância de se unirem em torno de um objetivo. Ao longo das 6 edições de OP, os cidadãos perceberam a importância de “criar comunidade” em torno das propostas a apresentar e dos projetos a votação, reunindo assim melhores condições para o sucesso das suas pretensões.



Ao longo de todo o processo de votação, verificou-se uma mobilização nas redes sociais, no apelo ao voto em Projetos OP, traduzindo-se num aumento significativo do número de votos (mais de 6 mil).



3. Ciclo do OP 2013–2014

O ciclo do OP, tal como definido na Carta de Princípios, é o seguinte:

1º fase (janeiro/março)

Análise e avaliação da edição anterior. Preparação da nova edição tendo em atenção a nova realidade urbana resultante da alteração das freguesias.

2ª fase (abril/maio)

Divulgação pública do processo, consulta alargada para recolha de propostas concretas, através da internet e por meios presenciais designadamente Assembleias Participativas.

3º fase (junho/agosto)

Análise técnica das propostas.

4ª fase (setembro)

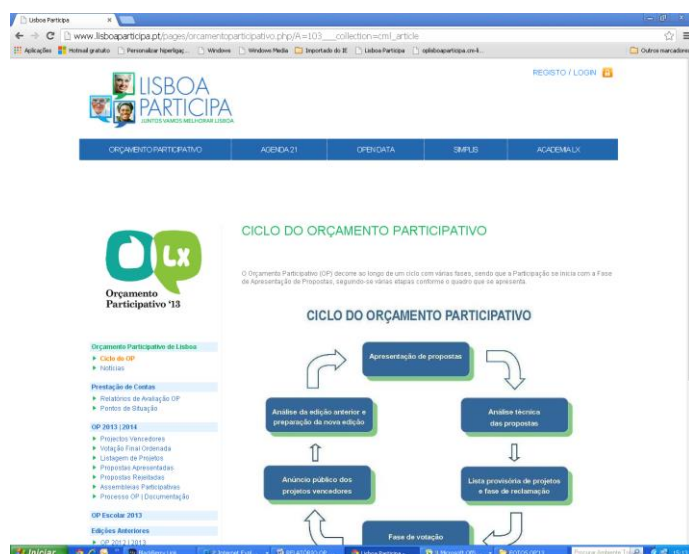
Lista provisória de projetos e fase de reclamação.

5º fase (outubro)

Fase de votação

6º fase (novembro)

Anúncio público dos projetos vencedores



Informação disponível no Portal da Participação

4. Fase de Apresentação de Propostas

A fase de Apresentação de Propostas decorreu de 15 de Abril a 16 de Junho 2013, com grande adesão. Foram apresentadas diversas propostas, nas Assembleias Participativas e também online no Portal da Participação.

Assembleias Participativas:

- 16 de maio das 18h00 às 20h00– Escola Básica integrada 1,2,3 JL Vasco da Gama | Rua Ilha dos Amores, Parque das Nações.
- 21 de maio das 18h00 às 20h00– JF São João | Rua Morais Soares, nº 32.
- 23 de maio das 18h00 às 20h00– “Comércio”, Torreão Poente da Praça do Comércio.
- 30 de maio das 18h00 às 20h00 – “Estrangeiros” Largo do Intendente.
- 4 de Junho das 18h00 às 20h00 – “IGNITE – Call for ideas” | Torreão Poente, Praça do Comércio.
- 11 de junho das 19h00 às 22h30– “Service Design Drinks Lisboa” | Torreão Poente, Praça do Comércio.



EB123, JL Vasco da Gama, Parque das Nações | “Comércio” – Torreão Poente, Praça do Comércio



Ignite” -Torreão Poente, Praça Comércio



“Service Design”, Torreão Poente, Pça do Comércio



“Estrangeiros” - Largo do Intendente

Árvore da Participação

A novidade do OP 2013/2014 foi a *Árvore da Participação* no Jardim do Príncipe Real, cuja inauguração teve lugar no dia 22 de Maio.

Neste espaço os cidadãos podiam deixar as suas ideias, sugestões ou simples mensagens em forma de bilhete penduradas na árvore, sendo igualmente possível apresentar uma proposta formal para o Orçamento Participativo.



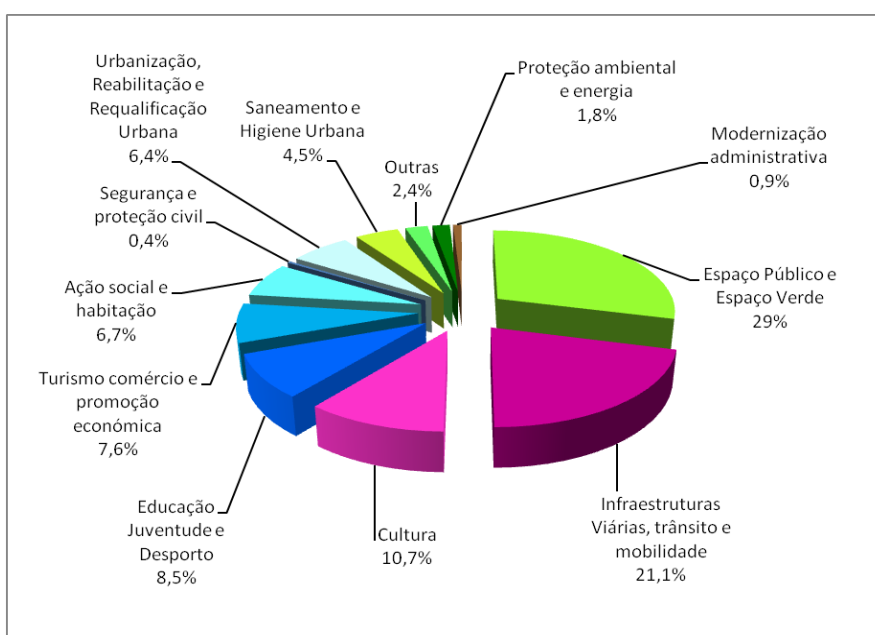
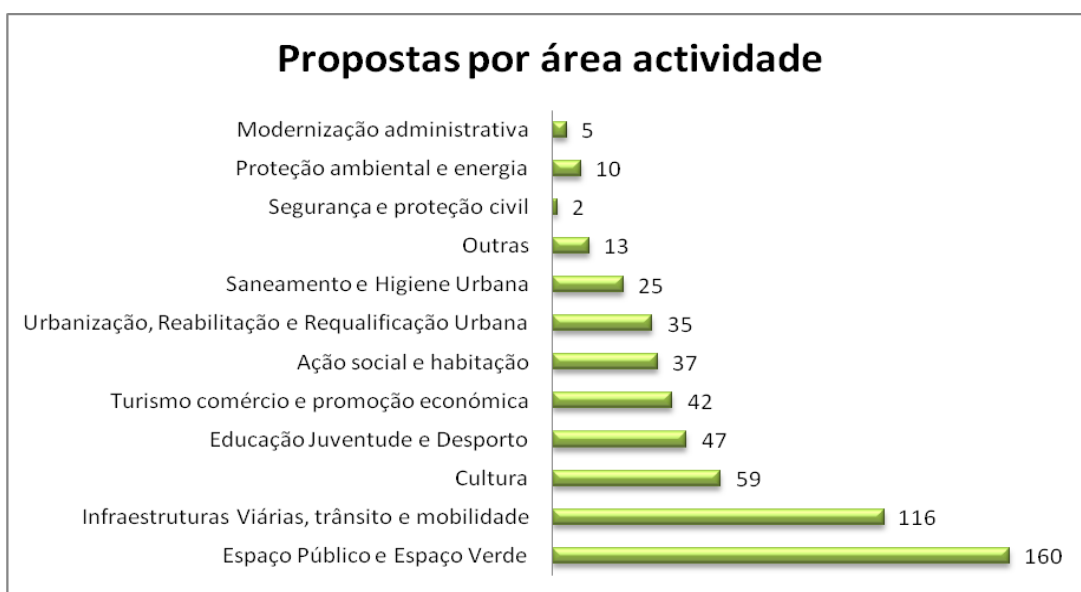
Árvore da Participação, Príncipe Real



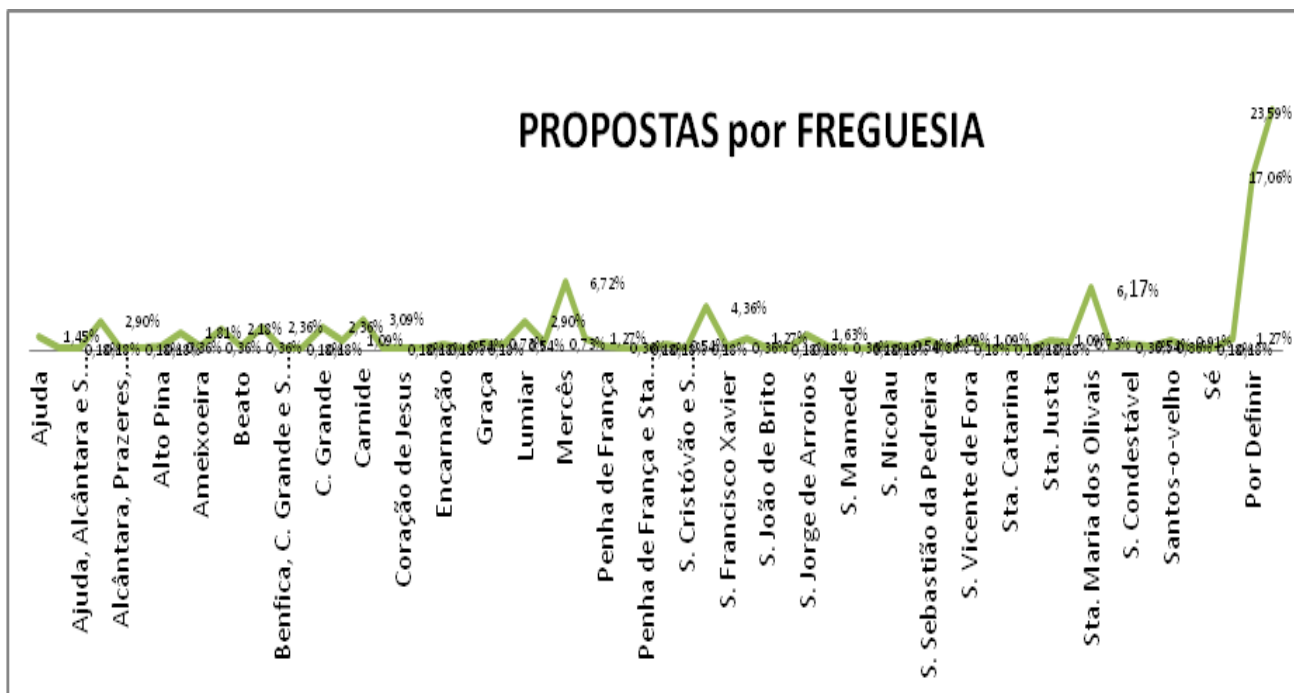
Propostas apresentadas

Foram apresentadas 551 propostas (379 online e 172 em Assembleias Participativas).

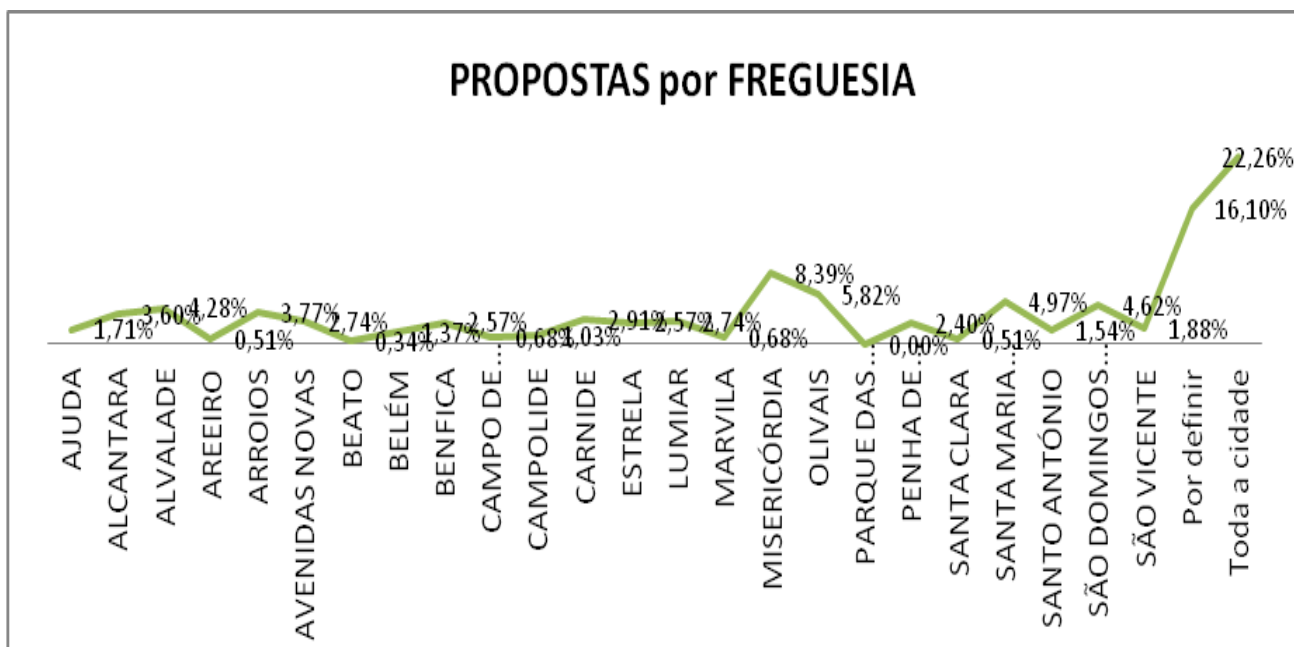
À semelhança dos anos anteriores, verifica-se uma predominância de propostas referentes ao Espaço Público e a Infraestruturas Viárias, respetivamente, com 160 e 116 propostas, demonstrativo do interesse do cidadão no meio ambiente que o rodeia.



No que diz respeito à distribuição de propostas por freguesia, verifica-se o seguinte:



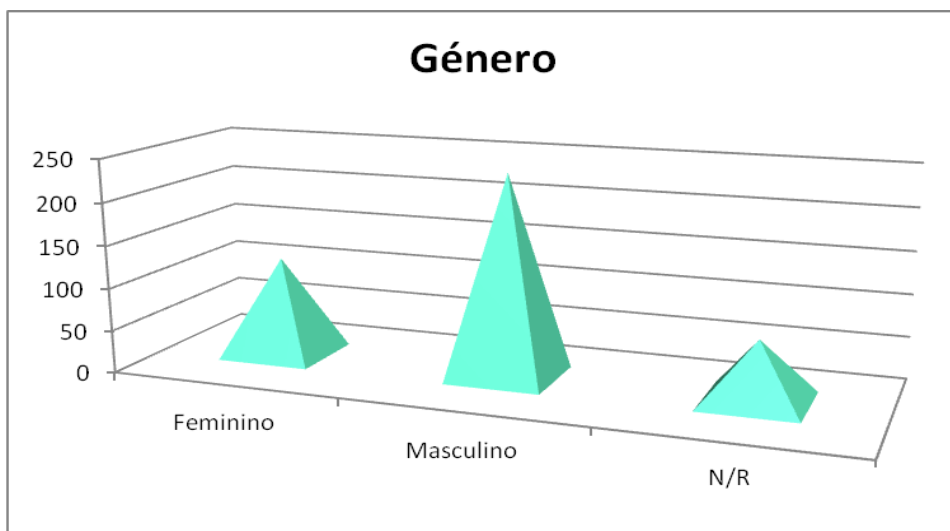
Distribuição por freguesia antes da reforma administrativa



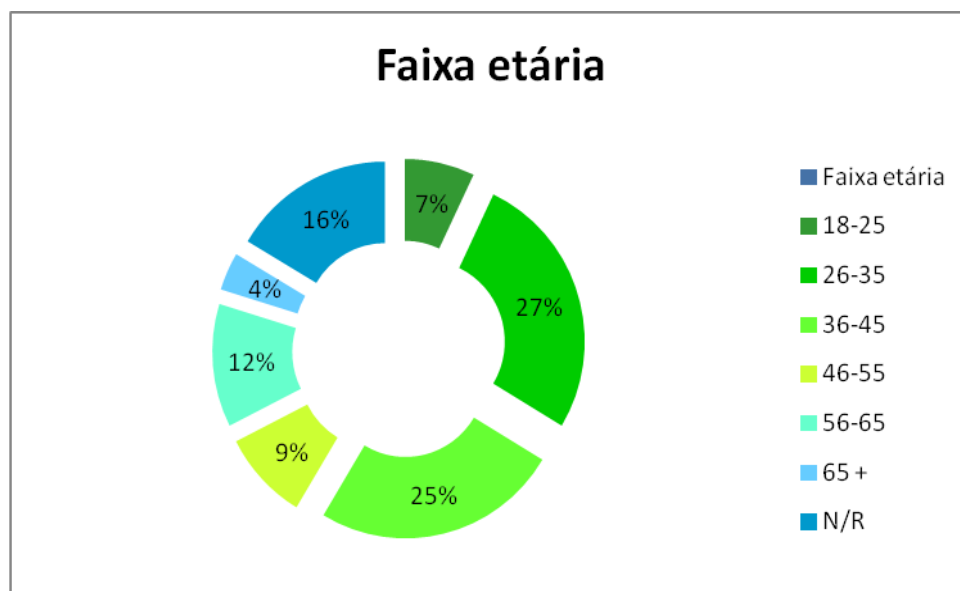
Distribuição dos Projetos por freguesia, após reforma administrativa

5. Caracterização dos Participantes-Proponentes

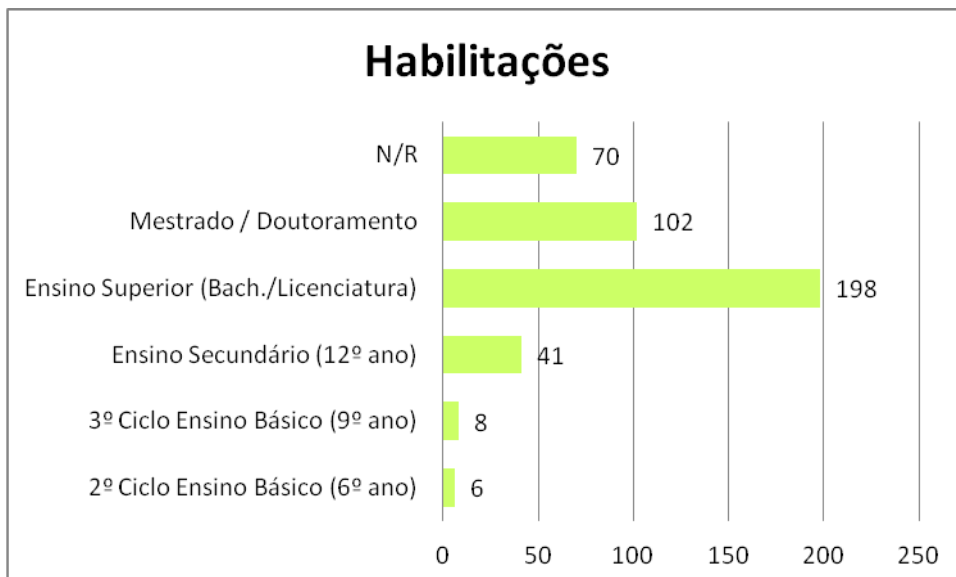
A análise referente ao género dos participantes-proponentes revela um maior número de propostas apresentadas por cidadãos do género masculino.



No que respeita a faixa etária, a análise dos participantes revela a predominância de cidadãos nas faixas etárias dos 26-35 e dos 36-45, que perfazem mais de metade dos participantes-proponentes.



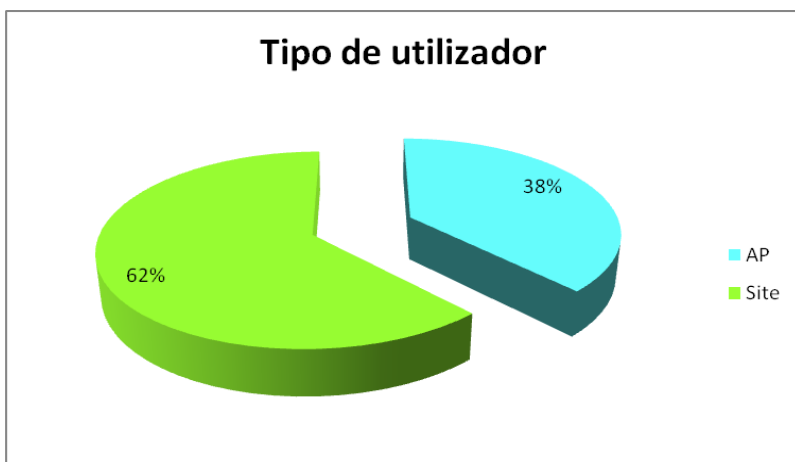
No que respeita o grau de escolaridade, verifica-se um número superior de participantes-proponentes com Ensino Superior, seguido por cidadãos com Mestrado ou Doutoramento.



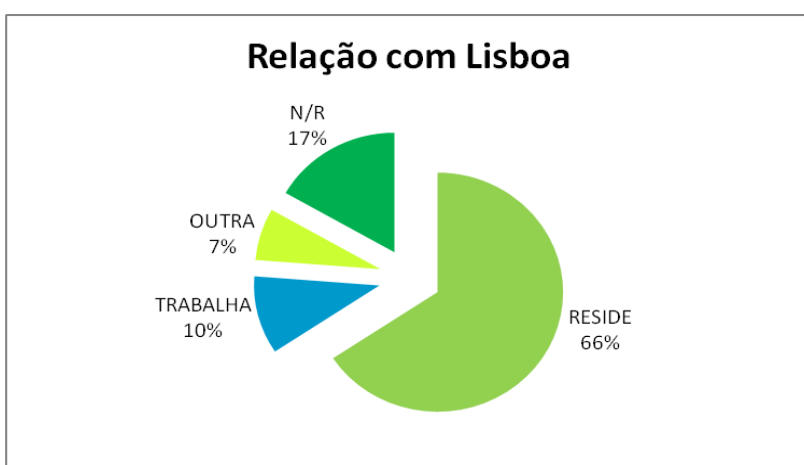
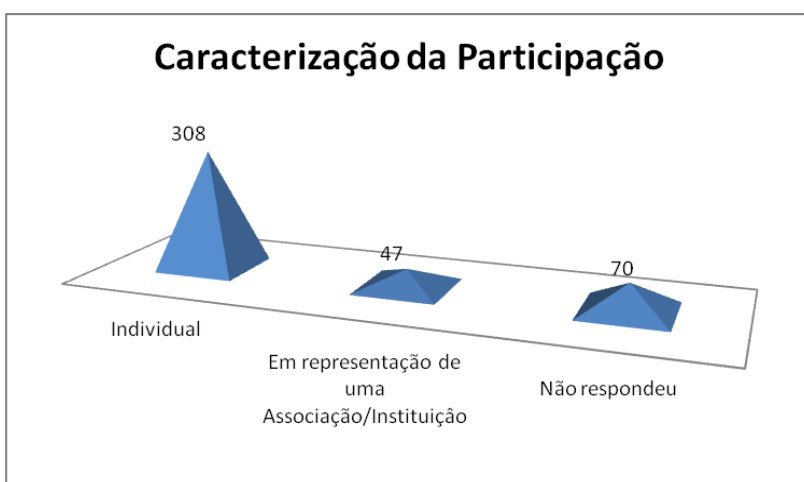
No que respeita a profissão, verifica-se uma predominância de proponentes, empregados por conta d'outrem.



O maior número de propostas foi apresentado online, através do Portal da Participação.



A grande maioria de propostas foi apresentada por cidadãos a título individual, ou seja, não representantes de associações/instituições.

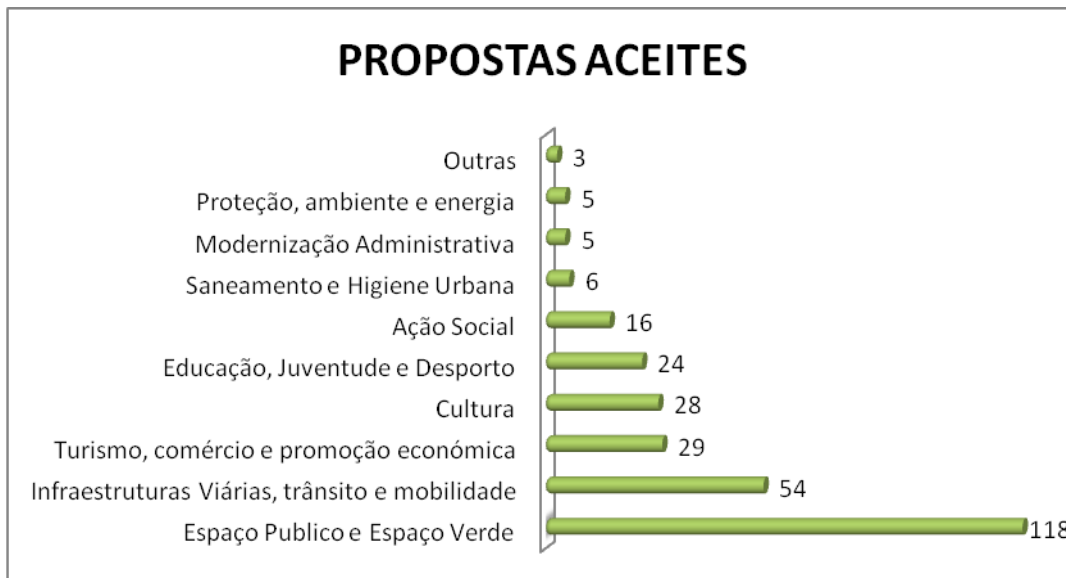


A grande maioria de Proponentes reside em Lisboa

6. Fase de Análise de Propostas

A fase de Análise de Propostas decorreu de 17 de Junho a 31 de Agosto 2013.

As propostas aceites encontram-se distribuídas da seguinte forma:



A área temática “Espaço Público e Espaço Verde” foi a que maior interesse suscitou, à semelhança de anos anteriores.

No dia 1 de Setembro foi publicada no Portal da Participação a lista provisória de Projetos para Votação, ficando igualmente disponível a lista de Propostas rejeitadas com a respetiva fundamentação.

No período compreendido entre 1 e 8 de Setembro, os cidadãos que não concordassem com a rejeição de Propostas ou com a forma de adaptação das mesmas a Projeto, puderam reclamar através do email do OP.

As reclamações foram devidamente analisadas pelos serviços municipais competentes, e as respostas foram dadas até dia 15 de Setembro.

Das 551 propostas apresentadas, depois de analisadas pelos serviços técnicos da câmara, de acordo com as Normas do Orçamento Participativo, foram aceites 299 (*) e rejeitadas 252.

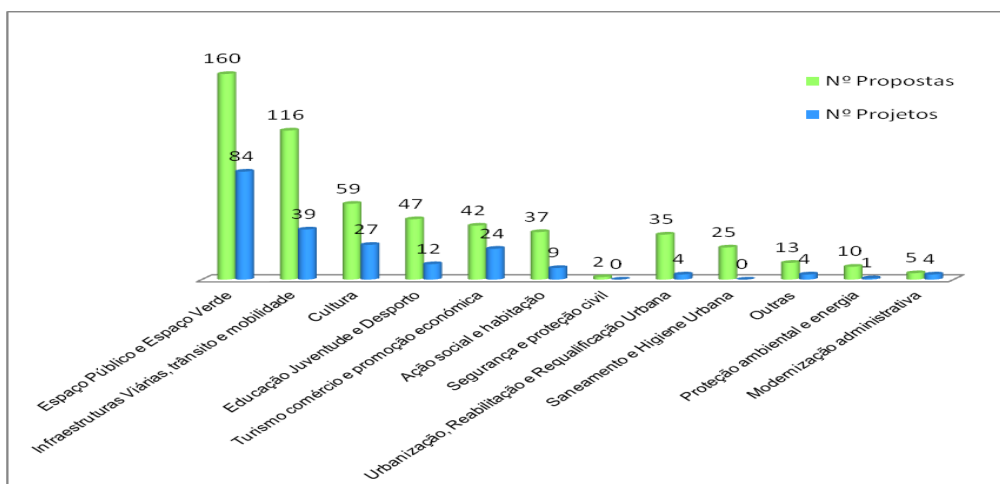
7. Projetos

Das 299 propostas aceites, resultaram **208** projetos, distribuídos pelas seguintes áreas temáticas:

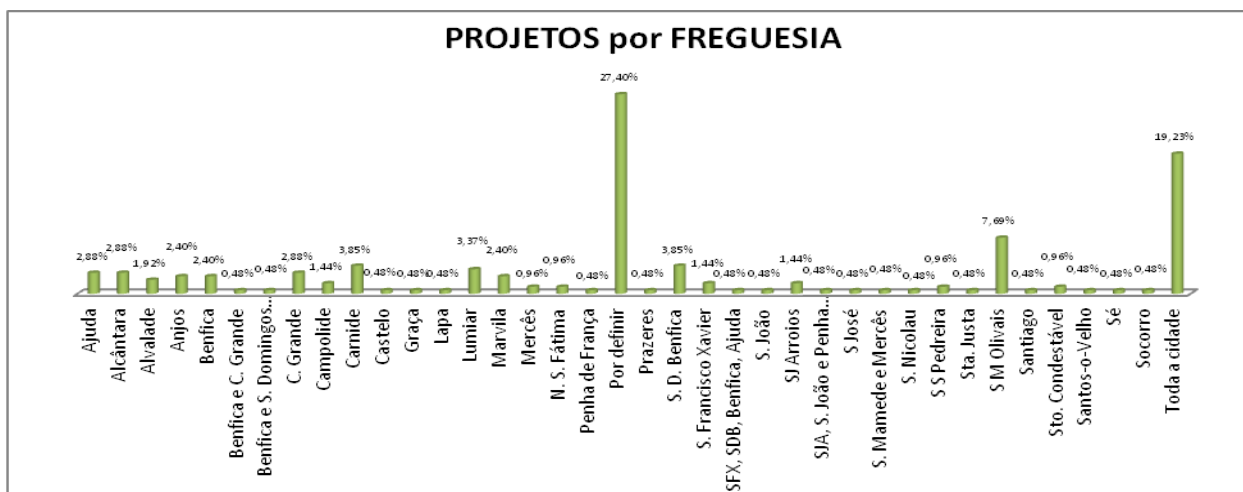
Área temática	Nº Projetos
EPEV – Espaço Público e Espaço Verde	84
IVTE – Infraestruturas Viárias, trânsito e mobilidade	39
C – Cultura	27
TCPE – Turismo Comércio e Promoção Económica	24
EJD – Educação Juventude e Desporto	12
ASH – Ação social e habitação	9
MA – Modernização administrativa	4
O –Outras	4
URRU – Urbanização, Reabilitação e Requalificação Urbana	4
PAE – Proteção Ambiental e Energia	1

(*) Nos termos das normas do OP um projeto pode resultar de várias propostas

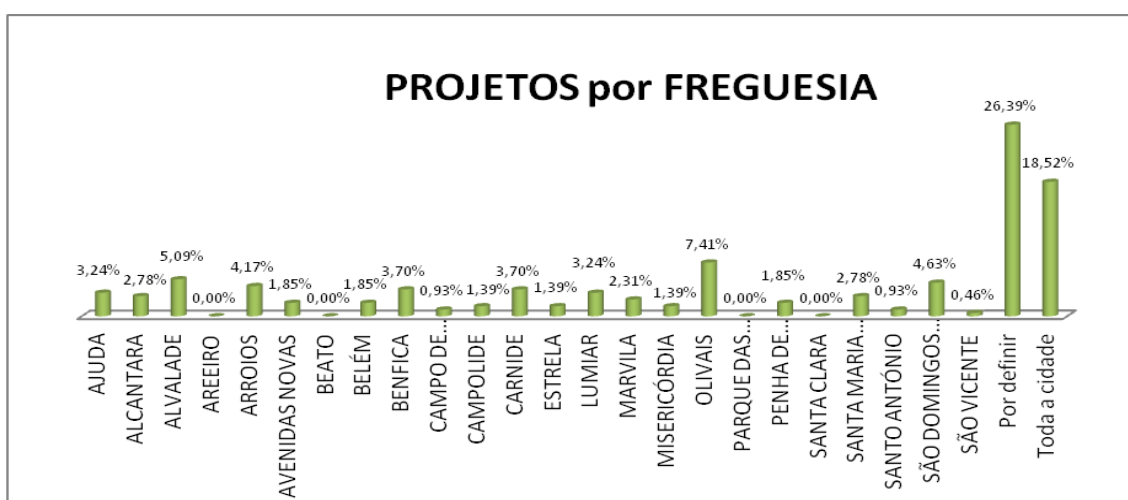
Quer a nível de Propostas, quer de Projetos, a área temática “Espaço Público e Espaço Verde”, é a área preferida dos cidadãos.



Ao longo das várias edições, verifica-se uma predominância de projetos da área temática “Espaço Público e Espaço Verde”, que se mantém.



Distribuição de projetos por freguesia (antes da reforma administrativa)



Distribuição de projetos por freguesia (depois da reforma administrativa)

8. Fase de Votação

A fase de Votação decorreu entre 16 de Setembro e 31 de Outubro.

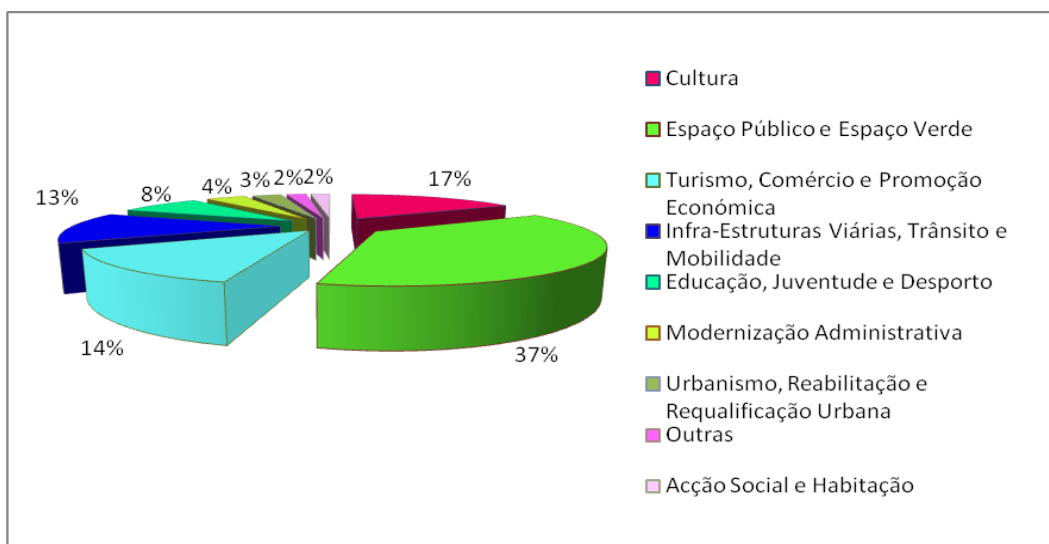
Nesta edição, para além da votação online, através do Portal da Participação, os cidadãos puderam votar por sms grátis. Este facto, aliado à campanha de divulgação realizada e ao Autocarro Multimédia, que durante 3 semanas percorreu várias freguesias de Lisboa, apoiando desta forma os cidadãos no processo de votação, traduziu-se num aumento significativo do número de votos.

Local	Dia	Período
Alameda Dom Afonso Henriques	07/Out	10h - 16h
Campo Pequeno	08/Out	10h - 16h
Praça do Império	09/Out	10h - 16h
Largo da Luz	10/Out	10h - 14h
Largo Igreja (Campo de Ourique)	11/Out	10h - 14h
Praça de Espanha	14/Out	09h - 12h
Fonte Nova	14/Out	13h30 - 16h
Jardim da Estrela (Junto da Basílica)	15/Out	10h - 14h
Olivais (frente ao shopping "Spazio")	16/Out	13h30 - 16h
Serviços Sociais CML	17/Out	10h - 16h
Cais do Sodré	18/Out	10h - 16h
Pólo Universitário da Ajuda	21/Out	10h - 12h
Doca de Santo Amaro	21/Out	13h30 - 16H
Largo da Graça (frente à Moviflor)	22/Out	10h - 16h
Alvalade (frente à Igreja de S. João de Brito)	23/Out	10h - 16h
Terreiro do Paço (junto ao Torreão Nascente)	24/Out	10h - 16h
Príncipe Real junto ao quiosque	25/Out	10h - 16h
Loja Cidadão Laranjeiras	28/Out	10h - 16h
Pavilhão Atlântico, do lado da FIL.	29/Out	10h - 16h

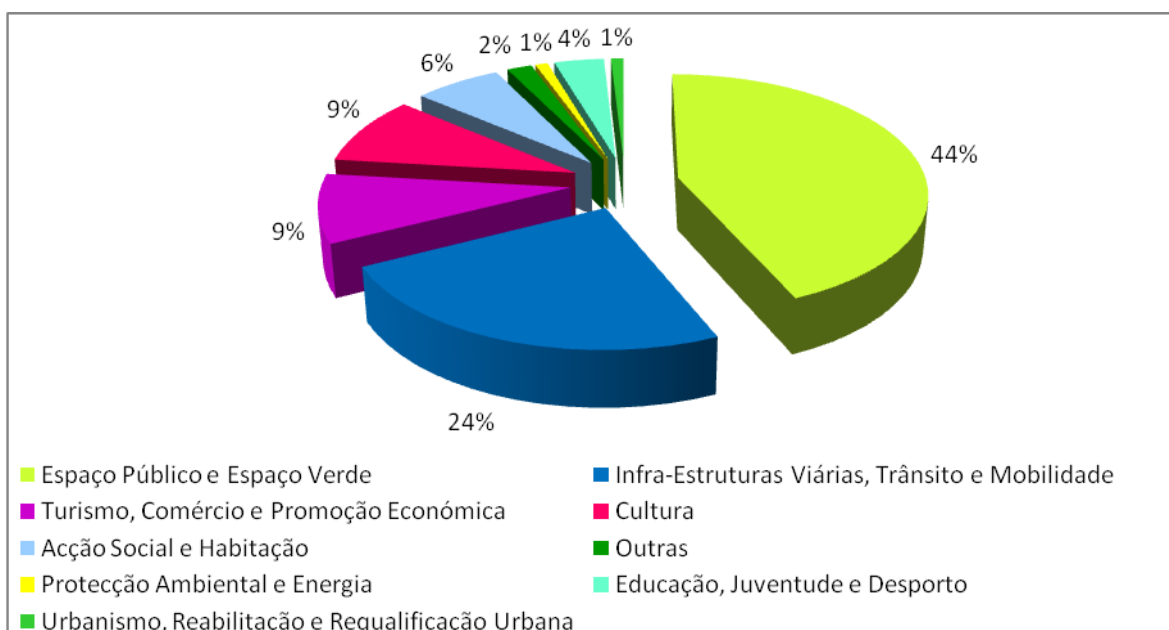


A predominância da área temática “Espaço Público e Espaço Verde”, patente na fase de Apresentação de Propostas e na sua adaptação a Projetos, continua a verificar-se na fase de votação, tanto no grupo dos Projetos de valor até 150 mil € como no grupo de Projetos de valor até 500 mil €.

VOTAÇÃO POR ÁREAS TEMÁTICAS (%) – Projetos até 150M€



VOTAÇÃO POR ÁREAS TEMÁTICAS (%) – Projetos até 500M€

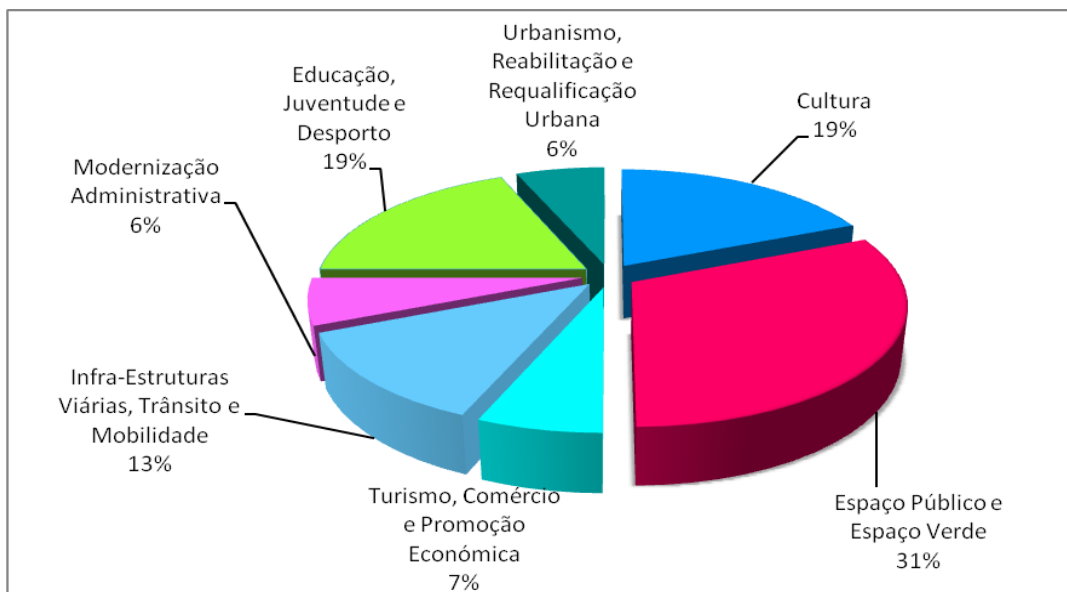


9. Projetos Vencedores

Concluída a fase de Votação, apuraram-se os seguintes Projetos Vencedores:

Nº	Título	Área	Local	Freguesia	Custo	Votos
7	Estátua de D. Nuno Álvares Pereira	Cultura	A definir	A definir	100.000.00	1541
131	Campanha para promoção da adoção de animais	Espaço Público e Espaço Verde	Lisboa	Toda a cidade	50.000.00	1432
48	Na volta, cá te espero	Turismo, Comércio e Promoção Económica	LISBOA	Benfica	150.000.00	1372
205	Reabilitação da Rua Eduardo Malta – Instalação de mobiliário urbano e / ou equipamento no espaço público	Espaço Público e Espaço Verde	Rua Eduardo Malta	Campolide	150.000.00	1097
21	Estátua de Cosme Damião	Cultura	A definir	A definir	50.000.00	1079
135	Implementação de Parque Infantil na Rua D. João Castro / Travessa dos Fornos.	Espaço Público e Espaço Verde	Rua João Castro	Ajuda	120.000.00	952
141	Implementação de Parque Infantil na Quinta das Camareiras	Espaço Público e Espaço Verde	Carnide	Carnide	120.000.00	754
172	Escadas Amigas das Bicicletas	Infra-Estruturas Viárias, Trânsito e Mobilidade	Lisboa	A definir	150.000.00	747
200	Banco de Manuais da Cidade	Educação, Juventude e Desporto	Lisboa	Toda a cidade	35.000.00	691
6	Lata'65: workshop de arte urbana para a população idosa	Cultura	A definir	Toda a cidade	10.000.00	435
189	WiFi de acesso público na cidade	Modernização Administrativa	Lisboa	Toda a cidade	150.000.00	420
1	Com Arte	Educação, Juventude e Desporto	Lisboa	Toda a cidade	150.000.00	403
68	Pátio Ambulante	Urbanismo, Reabilitação e Requalificação Urbana	Lisboa	Toda a cidade	150.000.00	402
73	Juntos, vamos caminhar e correr pela cidade de Lisboa	Educação, Juventude e Desporto	Lisboa	Toda a cidade	90.000.00	393
121	Jardim Botânico de Lisboa, Proteger, Valorizar e Promover	Espaço Público e Espaço Verde	Jardim Botânico	Santo António	500.000.00	7553
179	Mobilidade para Todos em Benfica	Infra-Estruturas Viárias, Trânsito e Mobilidade.	BENFICA	Freguesia de Benfica	500.000.00	1375

PROJECTOS VENCEDORES POR ÁREAS TEMÁTICAS (%)



À semelhança do que se verificou na fase de Apresentação de Propostas, também a votação dos cidadãos demonstrou uma clara preferência por Projetos referentes a “Espaço Público e Espaço Verde”.



10.Cerimónia para Apresentação Pública de Projetos Vencedores

A Cerimónia para Apresentação Pública dos Projetos Vencedores OP 2013/2014 decorreu no dia 6 de Novembro de 2013 nos Paços do Concelho.

À semelhança de edições anteriores, todos os cidadãos que apresentaram propostas foram convidados para esta cerimónia e, conforme se iam anunciando os Projetos Vencedores, chamavam-se os respectivos cidadãos–proponentes, a quem foi entregue um capacete e um “cheque simbólico” no valor do projeto em questão, como forma de reconhecer a sua colaboração/responsabilidade neste processo participativo.



Cerimónia para apresentação dos Projetos Vencedores OP 2013/2014

11. Equipa do Orçamento Participativo e Interlocutores OP dos Serviços Municipais

Para além do envolvimento dos cidadãos em todo o processo, também a nível interno existe um contacto permanente com todos os Interlocutores do Orçamento Participativo. No dia 6 de Maio de 2013, realizou-se nos Paços do Concelho uma sessão de boas vindas da Sra. Vereadora Graça Fonseca a todos os interlocutores do Orçamento Participativo, em que se fez o enquadramento da 6ª edição do OP Lisboa.



A Equipa OP manteve um contacto permanente com todos os Interlocutores OP dos serviços municipais, quer através do email OP, por telefone, ou presencialmente.

Concluída a fase de Apresentação de Propostas, a Equipa OP promoveu no dia 26 de Junho uma reunião com os interlocutores OP dos vários serviços municipais, que têm a responsabilidade de analisar as propostas apresentadas pelos cidadãos. Este encontro teve como objetivo realizar uma análise conjunta, de forma a esclarecer todas as questões e dúvidas que habitualmente surgem nesta fase do processo OP, com vista a uma adequada análise e avaliação técnica, que consiste na análise da viabilidade e adequabilidade das várias propostas às Normas do Orçamento Participativo.



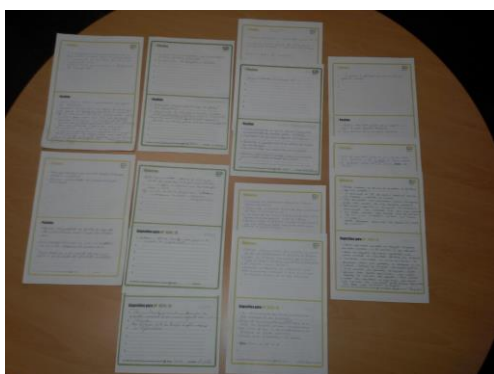
Reunião com Interlocutores OP – 26/06/2013

Após conclusão da edição OP 2013/2014, a Equipa OP convidou todos os interlocutores OP representantes dos diversos serviços municipais, para uma reunião de balanço e avaliação desta 6ª edição do OP Lisboa, que se realizou no dia 4 de Dezembro 2013.

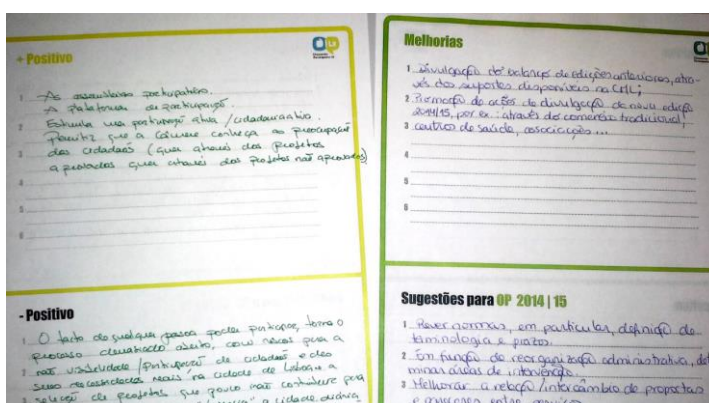
A metodologia adotada foi estilo "mesa redonda", promovendo o debate entre todos os participantes, onde foram analisados os aspetos mais positivos e os menos positivos, melhorias e sugestões para a próxima edição do OP.

Foi uma reunião muito participada em que todos demonstraram o seu grande empenho na prossecução dos objetivos deste projeto, refletido nas intervenções e propostas apresentadas por todos.

Estiveram presentes os interlocutores de diversos serviços: Secretaria Geral, Unidade de Coordenação Territorial, Polícia Municipal, DM Habitação e Desenvolvimento Social (DGHM, DDS, DPH), DM Planeamento, Gestão e Reabilitação Urbana, DM Projetos e Obras, DM Ambiente Urbano, DM Cultura, Regimento Sapadores Bombeiros, DM Proteção Civil Segurança, DM Educação Juventude e Desporto (DD, DE), DM Mobilidade e Tráfego, DM Economia e Inovação e Departamento de Modernização e Sistemas de Informação.

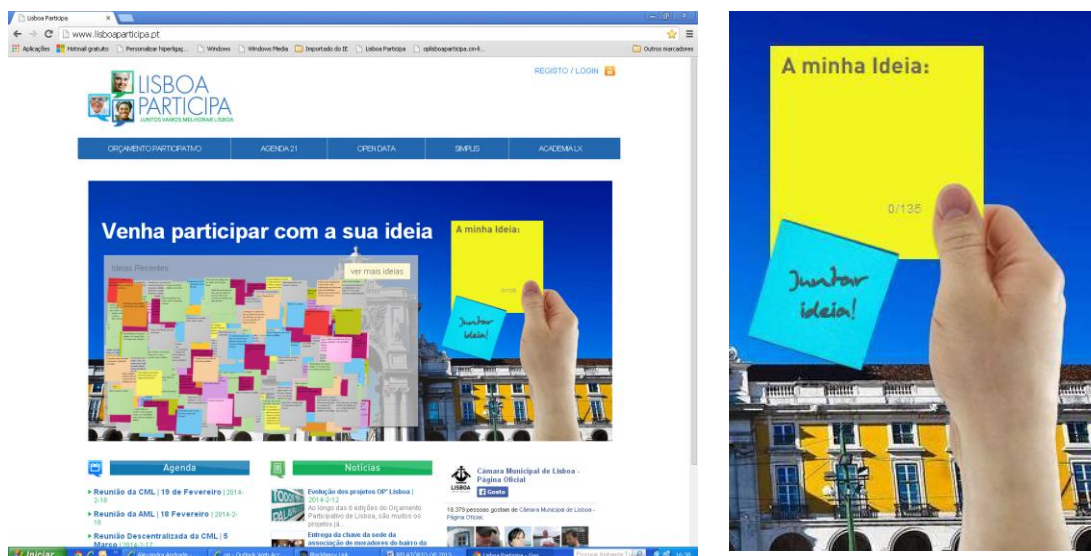


Fichas de Avaliação OP 2013/2014

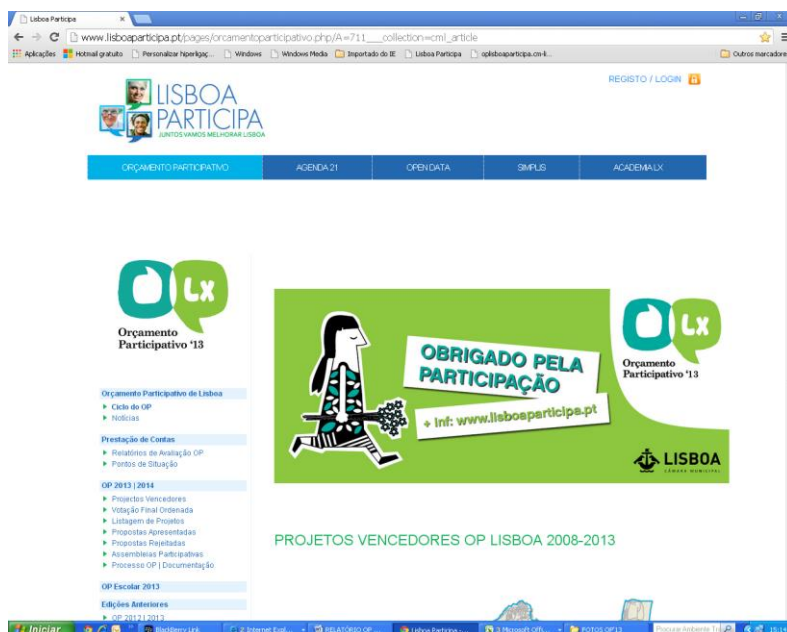


Fichas de Avaliação OP 2013/2014

Para além do período definido para Apresentação de Propostas no âmbito do Orçamento Participativo, o Portal da Participação assume-se como um meio de interação permanente com o cidadão, promovendo a sua participação, mediante a apresentação de ideias e sugestões para a cidade.



Agradecemos a todos os cidadãos que participaram no Orçamento Participativo e esperamos continuar a contar com a sua participação e colaboração!



Nota: Este relatório é plural em termos ortográficos